

国家行政学院教授汪玉凯谈本轮政府机构改革 政府机构改革 最重要的是让人民满意



新华社图

《代表委员热议机构改革

激发全社会活力的改革之举

本次改革是改革开放以来我国的第七次机构改革,因其是新一届中央领导集体“敢啃硬骨头、敢涉险滩”的一次重大系统性改革举措而备受瞩目。

代表委员认为,落实好方案提出的改革举措,推进政府由“全能型”向“服务型”转变,将极大地激发全社会蓬勃的创造活力。

【关键词】责

把该管的管好 让政府创造更好环境

“重事前审批,轻事后监管。”这是当前社会各界对政府行政较为集中的意见。“事前审批意味着权,事后监管则意味着责,重揽权、轻担责的错误取向导致了部分政府部门职能的越位、缺位和错位。”全国政协委员、中国浦东干部学院常务副院长冯俊说,此轮改革,在解决这一问题上动了真格。

安全性、有效性实施统一监督管理;重新组建国家海洋局,推进海上综合执法;同一件事由同一个部门负责……方案对政府监管职责提出更高要求。

责,被梳理,被明确——组建国家食品药品监督管理总局,对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的

“只有权责分明,才能划清政府和市场的界限。”在今年政协全体会议上,痛批“行政乱收费现象”的全国政协委员、民建中央副主席周汉民认为,把该管的管好,政府才能把精力真正放到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。

【关键词】权

把不该管的放下 释放民间和个人涌动的活力

向市场放权、向社会放权,是本轮改革的一个重要着力点——减少投资项目审批,减少生产经营活动审批事项,减少资质资格许可,减少行政事业性收费……方案中多次使用“最大限度地减少”这样的表述,彰显了减少行政权力对微观事务干预的决心。

解决,比单纯的机构调整更有意义。”“政府把不该管的坚决放掉,让‘有形的手’回到自己口袋中来,就会减少对企业和百姓的束缚,激发起市场和社会的活力。”全国政协委员、全国工商联副主席、传化集团董事长徐冠巨说。

在全国政协委员、上海美特斯邦威服饰股份有限公司董事长周成建看来,此次方案的最大亮点,就在于将机构改革和职能转变紧密结合、同步推进,许多问题通过职能转变来

“以往办事有时遇到‘吃拿卡要’现象,但也没办法,就只能等。”山西省工商联副主席、潞宝集团董事长韩长安代表说,手续减了、收费少了,就会激发民间资本的投资活力。

【关键词】食品安全

食品监管做到 无缝对接

民以食为天。食品安全,是当前老百姓最关心、意见最突出的民生问题之一。而分散在多个部门的食品安全监管职能,备受各界诟病。

总局副局长付双建代表说,现在部门职能交叉,容易出现一看好事都争、一看事不好都躲的情况,而问题往往就出在这种“缝隙”上,要真正做到无缝连接。

根据此次方案,组建国家食品药品监督管理总局。把先前分散在多个部门的食品生产、流通、消费环节的监管职责统一在一个部门;此外,还把商务部的生猪定点屠宰监督管理职责划入农业部。

山西省卫生厅副厅长谢红代表说,过去食品药品安全监管主要是多头监管,责任不清,部门利益太多。这次把食品安全集中管理,明确责任,对老百姓是件大好事。

“将来食品安全具体就归两个部门管,一个是国家食品药品监督管理总局,还有一个是农业部。”国家工商

全国政协委员司富春评价说,这一机构改革让老百姓看出了政府下大力气解决食品安全的决心和信心。

【关键词】诚信

构筑覆盖全社会的信用体系

诚信,是支撑现代经济的基石之一。商品造假、金融欺诈……种种商业失信行为,腐蚀社会肌体,甚至让人与人之间都丧失信任。

一个关于社会诚信的顶层设计,从而形成“平台”“信息统一”“个人信用代码”“不动产登记”等相互统一的基础架构,将是我国诚信体系建设的一大跨越,具有深远的时代意义。

本次方案采取一揽子措施,积极构筑覆盖全社会的信用体系,加强政务诚信,力促社会诚信。

“国无信不立,具备一套完整的诚信体系,也是国家富强、社会和谐的有效保障。”全国人大代表、农业部规划设计研究院能源环保研究所所长赵立欣表示,无论是官员,还是老百姓,都一视同仁,该纳入的信息都要纳入。”

推动建立统一的信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度。

山西皇城相府集团董事长张家胜代表说,构筑诚信体系是经济社会发展到一定阶段的必要条件,要通过诚信体系的制度化,来塑造诚信环境。

全国信用管理师职业资格认证专家委员会委员尚和平表示,这是一

据新华社电

中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受采访时表示,本轮机构改革总体上是朝着建立职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府这一目标前进。“人民满意,是政府机构改革的最终目的。”

汪玉凯说,我们维护国家主权的决心不会动摇,这次改革将现国家海洋局及相关部门的海上执法队伍和职责整合,为加强海上执法能力提供了组织保障,有利于提高执法效能和服务水平,加大海洋权益保护的力度。

六轮改革,形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。

纵观六轮改革,曾多次参与过改革外围论证的汪玉凯教授说,1982年改革主要是突出干部“四化”,即革命化、知识化、专业化、年轻化。1988年改革第一次提出转变政府职能的概念。1993年改革主要是围绕政府架构如何适应市场经济发展要求。1998年改革“大刀阔斧”,使政府组织架构更适应于市场经济发展。2003年微调,强化了政府的宏观调控能力和公共服务。2008年,我们首次采用大部制改革理念。

“这次改革是在过去六次,特别是2008年大部制改革基础上的延续和深化,改革以问题导向切入,提出阶段性改革目标,当然,也给未来改革留下空间。”汪玉凯说。

他认为,这次改革通过机构整合,有效解决了政府职能交叉、重叠等问题,同时重在向市场、社会放权,减少对微观事务干预,同时改善和加强宏观管理,严格事后监管,应该说符合经济社会发展需求,符合普通百姓期待,但改革最终能否达到初衷,老百姓会不会给高分,还有待进一步观察。好的顶层设计方案只意味成功了一半,下一步如何推进,如何化解阻力,如何在各地铺开实施,如何提高政府行政效能,社会都高度关心。

“政府机构改革和职能转变,最重要的是让人民满意,这也是我们改革的最终目标。”汪玉凯说。

据新华社电

下放社会组织管理登记权限 政府对社会简政放权

改革社会组织管理制度也是本次改革的亮点之一。大家注意到,改革后,成立行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,可直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。

“这是一个非常大的改革举措。”对此,汪玉凯如是评价。他说,我们过去对社会组织的管理实行双轨制,要成立社会组织必须找政府主管部门同意,然后才能到民政部门注册。

汪玉凯表示,与世界上一些发达国家相比,我国社会组织不管是数量、质量和发育,都还是低水平的。经济社会的发展,社会的进步,呼唤更多的社会组织发展壮大,在登记环节上松绑,有利于社会组织健康发展,也是政府对社会简政放权的重要表现。

“现在很多政府公务人员退休后到社会组织工作,随之带来政府机关的工作理念,使一些社会组织行政化倾向明显。改革后,这类社会组织改变‘二政府’形象也可以逐渐实现。”汪玉凯说。

改革成效 给未来留下空间 改革开放以来,国务院机构经过

百姓受惠 铁路运行成本降低

汪玉凯教授分析,铁路实现政企分开后,应该不会影响中国铁路的长远规划和发展战略,而且将更有利于整合资源,使铁路、民航、公路、水路实现均衡协调发展。

“企业化运行以后,在外部压力下,尤其是有了民间资本更多参与,将增加铁路内部竞争力,使铁路运行成本降低,老百姓将有望从中得到实惠。”他说。

食品药品直接关系人民群众身体健康和生命安全。过去,人们通常用“九龙治水”形容食品药品监管现状,由于管的部门太多,出了问题也不知道该找谁。

“改革后,实现了对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。”汪玉凯说,以牛奶为例,第一个环节是农业部对牛奶源头上要把握好,进入生产、流通、消费环节后,就由新组建的国家食品药品监督管理总局来监管,最后由卫生部门进行评估。评估后将信息反馈给上述两个部门,由他们来进行改进,这样就构成了一个无缝隙的监管流程。

海上执法力量分散是个老问题。

《中央机构编委会负责人谈机构改革

不能简单比较机构数量的多少

一个部门监管可以集中使用力量 此次成立新的国家食品药品监督管理总局,王峰解释说是把这几支队伍都整合起来了。其好处是,第一,力量可以集中统一使用,过去太过分散。第二,在监管的过程中,一个部门就可能把每一个环节想到了想细了,在监管的时候就不可能像几个部门的时期,相互间会出现推诿、扯皮,甚至工作衔接不够

的情况。”他表示,一个部门要全面负责,就要统筹考虑这些问题。

此外,王峰指出,一个部门监管的好处还在于发现问题可以重点监控,在哪个领域有问题,力量就可以往这方面去投入,同样出了问题也好追责。

机构改革不能都搞减法 新一轮机构改革中,国务院正部

级机构减少四个,其中组成部门减少两个,有评论认为和一开始人们对大部制改革的预期有差距。

对此,王峰表示,机构改革不能都搞“减法”,精简是改革,也是我们改革的应有之义,加强同样也是改革。简政放权是改革,加强管理和服务也是改革。机构数量也和本国的国情结合,不能简单比较机构数量的多少。 见习记者 周胜洁 整理