



十二届全国人大一次会议举行第三次全体会议 听取两高报告和国务院机构改革方案

十二届全国人大一次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议，听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告，听取关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。

最高人民法院院长王胜俊从六个方面报告了过去五年的主要工作。

关于2013年工作安排，王胜俊说，各级人民法院要重点抓好六方面工作：第一，努力为经济社会发展提供有力司法保障；第二，更好地践行司法为民宗旨；第三，大力加强司法公信建设；第四，进一步深化司法体制机制改革；第五，全面加强队伍建设；第六，更加自觉地接受各方面监督。

最高人民检察院检察长曹建明从七个方面回顾了过去五年检察工作。

曹建明从五个方面报告了今年检察工作主要安排：一要着力保障经济持续健康发展；二要积极推进平安中国建设；三要积极推进法治中国建设；四要积极推进反腐倡廉建设；五要积极推进过硬队伍建设。

国务院总理温家宝提请审议的国务院机构改革和职能转变方案的议案指出，中国共产党第十八次全国代表大会明确要求深化行政体制改革。根据党中央部署，经深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证，形成了国务院机构改革和职能转变方案，提请十二届全国人大一次会议审议。

会议经过表决，通过了十二届全国人大一次会议选举和决定任命的办法。

《新一届国家机构领导人员将产生

国家主席、副主席进行等额选举

根据选举和决定任命的办法，选举和决定任命分别在以下三次全体会议上进行：

3月14日，第四次全体会议，选举全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长，选举全国人大常委会委员，选举国家主席、副主席，选举中华人民共和国中央军事委员会主席。

3月15日，第五次全体会议，决定国务院总理的人选，决定中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选；选举最高人民法院院长、最高人民检察院检察长。

3月16日，第六次全体会议，决定国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选。

根据办法，十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长，国家主席、

副主席，中华人民共和国中央军事委员会主席，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，进行等额选举。

同时，还将按照不少于8%的差额比例选举产生十二届全国人大常委会委员。

选举或者决定的人选获得的赞成票数超过全体代表的半数，始得当选或者通过。

在选举全国人大常委会委员时，如获得全体代表过半数赞成票的候选人超过应选名额时，以获得赞成票多的当选；如遇票数相等不能确定当选人时，应当就票数相等的候选人再次投票，以获得赞成票多的当选。如获得全体代表过半数赞成票的当选人数少于应选名额时，不足的名额留待第十二届全国人民代表大会第一次会议以后的会议另行选举。

《透视两高报告四大焦点

反腐靠制度，但关键在落实

反腐倡廉：“老虎苍蝇”一起打

【摘编】

高法报告：审结贪污贿赂、渎职犯罪案件13.8万件，判处罪犯14.3万人。2013年人民法院将依法严惩贪污、贿赂、渎职犯罪，推动反腐败斗争深入开展。

高检报告：5年来，检察机关共立案侦查各类职务犯罪案件165787件218639人，其中县处级以上国家工作人员13173人（含厅局级950人、省部级以上30人），对19003名行贿人依法追究刑事责任。

【点评】

全国人大代表李大进：新一届中央领导集体提出反腐败要“老虎”“苍蝇”一起打，这是向全社会的庄严宣誓。反腐靠制度，但关键在落实，国家应当在完善反腐制度的基础上制定精细条款，同时司法机关要注重研究打击性贿赂等反腐新课题。

保障人权 防止刑讯逼供

【摘编】

高法报告：人民法院完善刑事诉讼程序，推进刑事司法改革，完善刑事证据制度。

高检报告：建立审查逮捕阶段讯问犯罪嫌疑人制度，严格排除非法证据，重视保障犯罪嫌疑人诉讼权利和律师执业权利，对侦查活动中的违法情况提出纠正意见177819件次。

【点评】

全国政协委员汤维建：冤错案必须及时纠正，深入反思成因，堵住制度漏洞。现在监狱、看守所等羁押场所采取同步录音录像、讯问时确保律师在场等措施，遏制刑讯逼供发生，比过去有进步。

“干净司法”：从源头控制“污染”

【摘编】

高法报告：出台“五个严禁”规定，拓宽举报受理渠道，加大对违纪违法案件查处力度，共查处利用审判执行权违纪违法干警1548人。

高检报告：2012年，群众对检察人员的举报比2008年减少32.7%。

【点评】

全国人大代表应勇：司法机关是惩治腐败的重要力量，其本身也是预防腐败的重要领域。中国长期以来是人情社会，人们总认为“打官司就是打关系”，于是通过各种关系找人。只有司法机关加强自身监督，司法人员秉公执法，严格依法办事，才能使法律得到有效实施，老百姓才会信法、用法、守法。

护佑民生：严惩危害公民健康犯罪

【摘编】

高法报告：依法严惩危害人民群众生命健康犯罪，审结生产销售问题奶粉、瘦肉精、地沟油等有毒有害食品以及生产销售伪劣产品、不符合安全标准产品等犯罪案件1.4万件，判处罪犯2万余人。

高检报告：起诉制售假药劣药、有毒有害食品犯罪嫌疑人11251人，立案侦查问题奶粉、瘦肉精、地沟油、毒胶囊等事件背后涉嫌渎职犯罪的国家机关工作人员465人。

【点评】

全国政协委员李铤：对于人民群众反响强烈的问题，就是要“零容忍”，决不姑息，让群众在司法过程中感受到法律的尊严和权威。要把监督落到实处，用制度管事管人。

均据新华社电

新一轮国务院机构改革将启动 组成部门减至25个

实行铁路政企分开，组建国家卫生和计划生育委员会……国务院正部级机构将减少4个，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门将减至25个。

备受关注的《国务院机构改革和职能转变方案》10日亮相。这份方案提出，将重点围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部制改革。改革开放以来，国务院已进行过六轮机构改革。

从机构整合，到政府放权，这份方案传递出鲜明的信号，那就是将以更大力度，在更广范围、更深层次上加快政府职能与角色的转变。

整合机构

根据方案，组建国家食品药品监督管理总局，将以前分散的、涉及食品药品生产、流通、消费等环节监管的几个部门整合，实行统一监管。

“理顺、明确权责是改革的首要一步。”全国人大代表符凤春说，监管部门多，却都有权无责，最后成了谁都管谁都不管，要想解决问题，首先要集中到一个部门管，明确行政与执法主体。

本次机构整合还涉及铁路政企分开、组建国家卫生和计划生育委员会、组建国家新闻出版广电总局、重组国家海洋局、重组国家能源局。

民生先行，也是这份方案的着力点。国家行政学院教授丁元竹说：“这些年，交通、铁路、食品安全都出现较多问题，对政府而言，保障百姓基本安全是必须做的，也是集中要抓的。”

“这次改革解决了一些事关重大、社会关注的难点，对经济社会发展将产生深远影响。”国务委员兼国务院秘书长马凯在对方案进行说明时表示。

削权放权

减少和下放投资审批事项，减少和下放生产经营活动审批事项，减少资质资格许可和认定，减少专项转移支付和收费……四个减少体现出向市场放权、向社会放权的思路。

“政府职能转变的主脉就是划清政府与市场界限。”全国人大代表、清华大学教授蔡继明说，市场、社会能办的政府一律不介入，需要政府办的，政府必须依法办好；需要市场和社会办的，政府要提高专业化水平，做好监管。

不仅是处理好政府与市场、政府与社会的关系，职能转变同样强调处理好中央与地方的关系。方案中提出将更多的权力下放地方，并给地方机构改革探索留下余地，地方机构设置不要求完全上下对口。

“从全能型转向有限责任型，从经济型转向服务型，这无疑是转变政府职能的核心含义。”丁元竹说。

职能转变

这份方案着眼于建立良好成熟的基础性制度，将建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度等。

相比前几次的国务院机构改革方案，此次方案在题目中增加了“职能转变”四个字，并将“机构改革”与“职能转变”分两部分论述。一些专家也提出，从今后的实施来看，相比机构上的整合调整，政府职能转变是改革的核心，也更加任重道远。

全国人大代表张兆安说，职能转变比机构改革更重要。否则，不管“大部制”还是“小部制”，都是换汤不换药，都难摆脱“分久必合、合久必分”的历史循环。

据新华社电

国务院机构改革 具体内容

铁路政企分开



组建国家铁路局
(由交通运输部管理)

铁道部



*不再保留铁道部

改革开放以来，国务院机构经过六轮改革

- 1982年改革：国务院组成部门由100个减至61个，国家机构精简40%。
- 1988年改革：国务院组成部门由61个减至54个。
- 1993年改革：国务院组成部门由54个减至44个。
- 1998年改革：“大部制”雏形，国务院组成部门由44个减至28个。
- 2003年改革：国务院组成部门由28个减至27个。
- 2008年改革：国务院组成部门由27个减至25个。

