

三公经费 请交出一个“负增长”的答案

连日来，各地政府在两会上纷纷表示，要严控本年度的三公经费，实现“零增长”。但在三公经费数目庞大、饱受社会诟病的现实下，“不升”并非成绩，“降下”才是趋势。

三公经费指的是因公出国出境费、公务用车购置及运行费、公务接待费。但长期以来，由于管理不善、监督缺位、暗箱操作等种种原因，我国的三公经费一直是腐败问题的多发易发区。而诸多大案要案证明，“三公”腐败“仅只是官员贪腐堕

落的第一步。

为了建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，加大反腐倡廉工作力度，2011年中央各部门首度向社会公开三公经费，地方各级政府陆续跟进，“三公经费零增长”的承诺也随之而生。

一个不容回避的现实是，随着社会进步，人们的民主意识、法制意识不断增强。社会公众目前已经不满足于三公经费“零增长”，更迫切希望三公经费“负增长”。在浙江省

两会上，“拍砖”强烈要求降低三公经费的代表委员中，有现任官员、退休干部、大学教授、村干部，他们的呼声代表了民意。

从操作层面上看，三公经费实现“负增长”并非难事。浙江省温州市2012年6月出台了“史上最细”公务接待标准，全市半年公务接待费用下降了四分之一强。2012年中央本级三公经费财政拨款预算比2011年决算数减少了约15%。

实现三公经费“负增长”是大

势所趋。

目前的三公经费数目正处于高位，而中央“八项规定”“六项禁令”正在狠刹形式主义和奢靡之风，这都为进一步压缩三公经费提供了可能。

压缩三公经费是党政部门厉行勤俭节约、杜绝铺张浪费的必然选择，有助于消解公众对三公经费的疑虑，密切党群干群关系，从而以贯彻中央“八项规定”“六项禁令”的实际效果取信于民。据新华社电

《短评快》

春节是否禁放烟花 要让市民早知道

周稀银

春节临近，燃放烟花爆竹往往是不可缺少的活动。但面对近来连续的雾霾天气和糟糕的空气质量，多数网友和专家赞同少放或禁放烟花爆竹，有专家建议遇雾霾时应强制执行。

（据《新京报》）

烟花集中时段燃放的危害不言而喻，在当下PM2.5频频严重超标、我国大部分地区持续出现雾霾天气的情况下，对于即将到来的春节是否禁放烟花的问题，不仅仅是北京市需要作出选择，恐怕更多城市都应该将这一问题尽早落实。

今年春节期间是否禁放或少放烟花，目前争议不小。北京市政府表示，烟花限制燃放管理条例是经过人大审议的法规，如果变化需要重新“立法”征求意见，目前只能提倡市民自觉减少烟花燃放量。很显然，现在根本没有时间就禁放烟花进行重新“立法”，而即使禁止燃放烟花爆竹“写入相应的应急预案，但是否实施也还是一个未知数。

在鼓励市民自觉减少烟花燃放量的同时，还应该及早将禁放的时间、范围等应急预案的内容公诸于众。一方面起到信息透明的作用，另一方面则是有利于市民群众及早做好相应准备。政府也不一定非要等到天气污染严重后才来禁放烟花，不妨分地区分地段地征求所属市民的意见，一旦支持禁放率达到一定的比例，就在这些地段实施禁放，不再让过年烟花放还是不放的问题成为一笔糊涂账。

制订奶粉标准 中国不能先行一步？

黄齐超

新西兰毒奶粉事件曝光后，制定双氰胺新规的声音时有传出。有专家对记者表示，目前卫生部并没有打算制定双氰胺新规，国家级食品安全机构此次专门针对双氰胺展开检测，是为了核实新西兰方提供的检测是否准确。（据《每日经济新闻》）

中国奶粉进口的80%来自于新西兰，新西兰恒天然集团乳制品被爆检测出双氰胺残留，令国内消费者不安。

奶源被双氰胺残留污染，或许真的不会影响到食品安全或导致健康问题，但双氰胺的残留达到何种程度才算影响到健康，总该有个明确标准。新西兰一方刻意强调含双氰胺的奶粉安全，理由之一就是目前还没有判别双氰胺残留的标准，这应该给我们一个警示和提醒。

许多食品安全标准上，国内往往要比国际上通行的要宽松，这就会给食品生产商造成不良的暗示，更令人耿耿于怀的是，某些检测标准在国内是一片空白。如此一来，很容易让职能部门对食品安全的判定陷入于法无据的尴尬境界。既然如此，我们在制订奶粉标准时，为何不可以领先一步呢？

卫生部并没有打算制定双氰胺新规的表态，令人遗憾，双氰胺残留达到什么程度能危及到孩子的安全？这不该是一个未解之谜，需要职能部门拿出科学严谨的实验数据，及早制定出相关的中国标准。

《一吐为快》

从“国三”到“国五”须加快步伐

毕晓哲

针对网络上流传的“中石化成品油硫含量为欧洲的15倍，是导致雾霾罪魁祸首”的质疑，中国石化新闻发言人吕大鹏回应：中国石化从2012年5月起开始向北京供应京标车用油（国四）和欧洲现在实施的欧四排放标准相当。之所以出现15倍的说法，可能是之前实行的国三（欧三）车用油中硫含量为<150ppm（百分比浓度），和目前的国五（欧五）标准相比正好是15倍。”吕解释说。（据《21世纪经济报道》）

无论中石化有关方面怎样的解释，国内成品油油除北京等城市与国际基本“接轨”之外，绝大多数地方远远落后于国际通用标准。目前全国大部分地区使用的汽油所达标准仍为“国三”，即含硫量不超过150ppm，车用柴油硫含量不得超过350ppm。与此同时，欧盟和日本已经将汽油和柴油中的含硫量降至10ppm，美国是30ppm。在这样的一个国内油品现状之下，继续加大空气污染，导致众多城市出现“雾霾攻城”并不出人意料。

恶劣的空气污染现状必须尽快改观，从成品油标准上提升起来以“减能降污”已势在必行。然而，令人遗憾的是面对近年来日益凸现的环境污染现状，一些垄断国企明知因为自己的原因所加剧的污染事件，却动作迟缓。迄今为止，最快推行“国五”标准的北京也才在去年5月份正式实施，这如何适应得了空气和环境污染加剧的现实？事实证明，在北京城面临的严重雾霾面前，解决问题已经不是一地一域和一个城市的能力



唐志顺 绘

范围。北京市油品质量再高，同样会受到周边省份、城市“低标准油”污染带来的负面影响。

让全国其他地方和城市尽快在成品油标准上与“京五”（国五）接轨，已势在必行。滞后的“国三”“国四”标准急需“跑步”进入“国五”。从实行的可能性上分析，条件其实已经完全具备，在技术规范上国内垄断油企已经完全掌握这一技术，关键就是一个“利益”问题。近几年来公众对于国内成品油价格普遍

有所诟病，中石化有关方面亦回应称“除掉税的区别”，国内成品油价格并不高，然而，在一个“欧5”标准和国内绝大部分是“国三”标准的比照之下，一个减少了脱硫环节的“国三”标准，说明垄断国企近几年已经从中获得了节约成本之后的巨额利润。那么，“放弃”一部分暴利，有什么不可行的呢？

据资料显示，截至2012年6月底，我国机动车保有量为2.33亿辆。比照同样烧油的欧四标准之下，国

内汽车每天相当于多出了5倍的污染”。这一数字太过可怕。真诚期待垄断国企多尽一份国家责任，多一份对污染的反省和负责，少一些被人指斥的在“利益”面前的“拖”推行“国五”油的后腿。日前，温家宝总理在一次座谈会上强调，应该采取切实有效的措施，加快推进产业结构和布局调整，推进节能减排，用实际行动让人民看到希望。一些实实在在的“让民众看到希望的行动”，就应该从垄断油企自我更正开始。

购物卡“实名制”只是看上去很美

刘英团

记者近日在合肥市一家易初莲花超市暗访，一位卡贩子主动贴上来：“要卡吗？九五折卖给你，加两个点可开发票，剩下3个点归你赚！”“能开正规发票吗？”办公用品、电子设备，什么名头都能开。”

正如某商家所言，购物卡最关键的玄妙之处在于它往往是由商家与“各单位”之间联动。购物卡的主要对象为集团消费，有了它，稳定的销售额、丰厚的利润便如囊中取物。有些单位为了规避国家有关的财务制度、税务制度，也正看上了购物卡的“洗钱”功能。原先不能公然发放的奖金可以以代币券的方式发放，原先要上缴的所得税兜个圈子就化

整为零了。据笔者了解，发行购物卡的商家也大都偷税漏税。如，几乎所有的商场都明确规定“持卡购物的消费者不能获得发票”。

“禁令”（购物卡）三令五申，但风骚不减，何以如此？购物卡不记名、不挂失的特有属性掩盖了赤裸裸的钱权交易。数据显示，某检察院侦办的行贿、受贿案件83%涉及“卡”。购物卡俨然成为“黑金”的一种体面外衣。当然，购物卡频繁的出现，在“受贿清单”中，也与部分商家“顶风作案”的逐利和相关的法律及制度规范不够完善有关。

货币是指固定地充当一般等价物的特殊商品。一种货币往往由固定地政府或官方金融机构发行，具有极高的权威和公信力。如果说购

物卡是一个经济问题，购物卡腐败则是实实在在的政治问题。按《刑法》的规定，行为人利用职务上的便利，收受购物卡等各类有价证券、支付凭证和商业预付卡，涉嫌受贿犯罪，送卡人自然难逃行贿之嫌。但从功能上看，购物卡属于消费卡，有代币的功能，且购物卡的发行和使用在国外都非常普遍。我国台湾也将“购物卡券”纳入契约法律关系予以规范和监管。那么，是否意味着我国也应放开“购物卡”市场呢？《中国人民银行货币管理制度》规定：“中国人民银行是我国唯一的货币发行机关。人民币是我国唯一合法货币。严禁任何其他部门发行任何货币、变相货币。”换句话说，除法律法规有特别规定的外，国内一

切价款和酬金都只能用人民币计算和支付，而不能使用其他代币方式。

又逢春节，办理购物卡又进入了旺季，笔者的调查再次印证，办理购物卡什么手续都不要，单位和个人一样，只要带着钱去就能办理购物卡，至于这些购物卡的用途无人过问。这就意味着，“购物卡实名制”已完全流于形式，至少不足以遏制购物卡的滥发滥用。一项调查也显示，超过2/3的网友觉得“购物卡实名制看似美好”。既然是“看似美好”，那么，何不彻底禁止使用购物卡或者加大对印刷者、制作者和使用者的法律惩戒呢！从法治理念上看，依法严惩也才能从源头上有效防止利用商业预付卡行贿受贿。