

## 李克强：用改革红利释放内需潜力

中共中央政治局常委、国务院副总理李克强19日在北京主持召开经济社会发展和改革调研工作座谈会并讲话。

会上，李克强开宗明义，他说，今天的会换个方式，不谈一般性情况，主要是结合中央经济工作会议部署的明年任务和经济社会发展中的长远问题，你们向我们提建议，我们向你们提问题。

结合大家发言，李克强说，做好明年工作，关键是要把着力点放到加快转变经济发展方式上。着重提高发展质量和效益，一是速度要实实在在，不要盲目攀比，不要有水分；二是要能增加就业，有就业老百姓心里就安稳；三是收入要和增长同步，让群众获得好处；四是速度和效益相匹配，没有效益就不可持续；五是能源资源环境可支撑，在环境优化中实现发展。

李克强指出，面对世界经济低迷的趋势，中国作为大国要立足内需，城镇化就是最大的内需，要把这个潜力发挥出来，还要靠改革。推动城镇化，把农民工逐步转为城市市民，需要推进户籍制度改革；城镇基础设施和保障房建设，还要完善融资和管理机制；城镇化必须确保粮食安全，这关系到严格保护耕地和发展现代农业等问题，也要靠改革的办法来推动。把城镇化最大潜力和改革最大红利结合起来，形成叠加效应，中国经济就有长久持续的动力。

针对发言中提到的体制障碍，李克强说，改革要打破部门、行业利益和固有格局，抓住关键环节，做牵一发而动全身的事。要深化投融资体制改革，把制约民间投资的“弹簧门”“卸掉”，“玻璃门”“打碎”，对规划内投资项目也要减少审批、简化程序，降低交易成本。明年财税体制改革重点要扩大营改增试点范围，促进结构调整，同时正税清费，减轻不合理负担，培育地方主体税种，增强地方自主发展力量。改革既要有勇气推进，又要有智慧把握。

据新华社电

## 上海新闻界走出新天地

20日下午，上海市新闻工作者协会举行第11届上海长江韬奋奖获奖者座谈会。优秀新闻工作者们带来了基层的鲜活故事和编辑部的“幕后故事”。

上海市委常委、宣传部长杨振武说，上海新闻界开展“走转改”活动的一个重要经验就是，坚持“尊重群众实践、尊重群众期盼、尊重群众创造”，从而推出了一大批来自基层一线精品佳作，推动解决了许多群众关心的实际问题，涌现了许多勤走基层、紧贴民心、胸怀大局的先进典型。

全国长江韬奋奖获得者、上海电台《市民与社会》节目主持人秦畅告诉记者，上海有两家进行“地沟油”冶炼的高新技术企业，企业预估上海每天产生废旧油脂约100吨，没想到每天只能收到30吨。“另外70吨哪里去了？”秦畅说，听众纷纷给我们提供各种线索……”在扎实的明察暗访之后，有关地沟油的专题节目播出，反响热烈。

上海市新闻工作者协会主席、上海市新闻学会会长宋超认为，面对舆论生态和传播格局的深刻变化，新闻媒体要学习好宣传好贯彻好党的十八大精神，就必须进一步深入推动“走转改”活动，切实增强主流舆论的影响力和感染力，把工作聚焦在改文风上，落实到好作品中，切实赢得群众的满意和认可。

“这次座谈会是一个展示上海新闻队伍风采的‘群英会’，也是一个研究探讨新闻业务的神仙会”，上海市委宣传部副部长、市政府新闻办主任朱咏雷说，上海将把出人才、出作品的好经验发扬光大，感染更多的人，启发更多的人，成就更多的人。

据新华社电

# 市委常委扩大会强调严格执行中央八项规定 韩正 结合实际从严制定细则

本报讯 上海市委昨天上午举行常委扩大会，传达习近平总书记在十八届中央政治局常委会、中央政治局一次会议上的讲话精神。市委书记韩正主持会议并讲话，强调，各级领导干部要筑牢对党忠诚的思想感情根基，善于在克服困难中开创新局面，要严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，结合上海实际，从严从紧制定细则，做到可操作、可落实、可检查。

韩正说，习近平总书记的讲话饱含着对党和人民、国家和民族的深情。政治坚定是对党员领导干部的基本要求。坚定理想信念，思想认同是基础，感情认同是关

键。各级领导干部要经常回顾中国共产党走过的道路，了解党经历的艰难曲折，感受党的伟大光荣，体会新中国的来之不易、中国特色社会主义道路的来之不易。有了这样的思想和感情认同作为根基，才能真正做到革命胜利的成果绝不能丢，社会主义建设的成果绝不能否定，中国特色社会主义的发展方向绝不能动摇。

韩正指出，当前我们遇到了不少困难和挑战，这些困难和挑战都是发展中的困难，是深化改革和扩大开放中的挑战。越是面对困难和挑战，越要保持清醒头脑，坚定不移改革创新。改革创新必然涉及许多重大利益调整，也会面临一定的风险和

阻力。我们要按照习近平总书记“底线思维”的要求，从最坏处着眼，争取最好的结果，只有切实准备好各种预案方案，才能真正有所收获。

韩正强调，要进一步加强自身建设，从严治党，从严要求，改进作风。凡是中央要求的，上海必须严格做到；凡是上海能做得更好的，必须结合实际修订完善已有规定，体现从紧从严原则，避免弹性和模糊空间。要言必行、行必果，公开各项规定，市委常委带头遵守执行，让各方监督。要对执行制度的情况进行评估和督查，建立起长效机制，把党的好传统、好作风发扬光大。

## 勇当先行者 上海在改革开放中砥砺奋发

### “四少四新”彰显转型实绩

投资35亿元，定位高端研发。今年11月底，沪港两地上市的复星医药启动了一个“航母”级项目，选址在上海张江高科技园区。

论商务成本，上海肯定不低。但复星的选择自有其理由：在研发基地周边，有中科院上海药物所等创新机构可供合作，有诺华、辉瑞等一批跨国药企作为对标。“我们看好上海的世界级药谷氛围。”复星医药董事长陈启宇言简意赅。

作为一家嗅觉灵敏的民企，复星显然觉察到了上海正在发生的变化。

“创新驱动、转型发展”已成为上海经

济的主题词。上海市委副书记杨雄指出，科技创新为基础的产业变革正蓄势待发，以改革破解难题，以开放凝聚优势，上海必须牢牢把握时代脉搏，加快改善创新生态环境，才能更加从容地应对挑战。

在创新转型战略的指引下，上海在全国范围内，率先减少对投资、房地产、重化工业和劳动密集型加工业“四个依赖”。有舍必有得，今年以来，上海开始收获“四大新绩”：

综合实力再上新台阶。预计今年全市生产总值突破2万亿元，人均生产总值达

到8.5万元左右，超过1.3万美元。

结构调整取得新突破。今年上海第三产业增加值比重预计达到60%左右，消费对经济增长贡献率超过70%，并列为两大驱动力。

服务功能实现新提升。今年前十个月，上海金融市场交易额同比增长30%，预计全年将达到500万亿元，上海集聚的各类金融机构超过1100家。

人民生活得到新提高。近五年来，上海城乡居民收入年均增长11.2%，累计开工和筹措各类保障房6300万平方米。

### 先行先试 营造制度环境

转型一马当先，动力何在？改革的接力棒始终在上海传递。

以上世纪90年代初浦东开发开放为标志，上海在全国率先建立土地市场、资本要素市场，率先对外资开放金融业、零售业。按照中央对上海“率先转变发展方式，率先提高自主创新能力，率先推进改革开放，率先构建社会主义和谐社会”的要求，上海快马加鞭，加快建设国际经济、金融、贸易和航运“四个中心”。

根据自身发展阶段的变化，上海的改革始终没有停顿。为促进服务业的发展，上海在全国率先启动“营改增”试点，今年1-10月份，纳入试点的企业达15.2万户，试点企业和原增值税一般纳税人整体减轻税负133亿元，小规模纳税人税负下降40%左右。行政审批改革

持续推进，仅今年就取消调整审批事项88项，全力打造“透明度最高、效率最高和收费最少”的政府。国企改革拾级而上，国资证券化率2009年是25%，今年的目标是38%。不但为完善法人治理提供契机，也为将来可能的进退预留空间。

一步一个脚印，上海的改革扎实稳健，亮点频出。上海市府发展研究中心主任周振华认为，当前上海在改革方面采取小步快走的方式，努力营造制度环境，既减少了阻力和风险，累积起来又能产生质变。

在上海浦东改革与发展研究院院长万曾炜看来，随着改革进入深水区，很多措施都需要上下联动、多部门协调，已经没有一个办法、一种方案能够包打天下的改革了。在加强改革的顶层设计之外，上海坚持脚踏实地，方能积小胜

### 扩大开放 寻求改革机遇

作为中国经济的“龙头”，上海的改革，固然是为了自身发展，但更要服务于全国大局。当前，中国已成为世界第二大经济体，但还缺乏对全球资源的定价能力和配置能力。肩负重任，上海当仁不让。

对此，上海已有明确的目标和路径：以建设“四个中心”为契机，在扩大开放中寻求各种机遇，带动改革。“如果说以前上海的开放是为了吸引外资，今后将更多地与国际规则接轨。”万曾炜说。

变化已经悄然显露。在全国第一家保税区——上海外高桥保税区，围绕国际贸易中心和国际航运中心建设，国际贸易结算中心试点、亚太运营商计划有序推进，这牵涉到外汇管理、离岸金融和资本项目开放等多方面的重要改革。未

来，改革层次会进一步加深。

围绕国际金融中心建设，上海正积极推进人民币国际化。近期，RQFLP试点在上海率先开闸，上海银行和海通证券香港公司合作，共同拔得头筹。业内人士预期，RQFLP开闸会加速离岸人民币的回流，跨境流动有助于推进人民币的国际化进程。

上海市委常委、副市长屠光绍说，上海建设国际金融中心，要以金融市场建设为核心，成为国际上金融市场种类和体系最健全的城市之一。在建设过程中，紧紧依靠中央政府在重大问题上的指导和协调，积极发挥地方政府在营造环境中的积极作用，服务全国，并与全国各地密切合作。

如今，在不断深化的创新开放中，

成大胜。

对于上海以改革营造制度环境的努力，企业家们感受深刻。在全国第一个“包机上天”的民营企业上海均瑶集团，现已拥有一家机队规模达30架的航空公司，目前正筹备上市。均瑶董事长王均金说，上海的最大特点是市场规范，国企的治理改革有目共睹，外企更是纷至沓来，民企有充足的信心在这里发展好。

如果说小步快走，体现的是上海的从容；绝不冒进，则显示上海的理性。上海市发改委副主任肖林说，有些国家层面的改革如社保制度改革，具有全局性、系统性、统一性，地方上应该同步推进，而不是先走一步。但有些涉及区域发展差异的改革如增值税改革，由于上海已形成了服务经济为主的特点，果断先行先试。

上海“四个中心”建设正扎实推进，城市服务功能进一步提升——放大保税船舶登记、启运港退税等试点政策效应，提升国际航运中心核心功能；加快推出国债期货、原油期货的步伐，争取功能性项目落户，深化国际金融中心层级……

周振华分析，通过持续深化的改革开放，上海作为“龙头”的内涵正发生积极变化：由以前的经济体量占优，转向功能和竞争力的领先。可以期许，龙头的改革，会带动整个龙身的飞腾；龙头的开放，将让中国和世界实现“零时差”。

这是上海改革开放的目标，也是转型发展的真义。在科学发展伟大实践的航道上，上海风帆正劲。