

申城社会生活噪声污染防治立法今听证 本报记者调查 四川北路上卡拉OK摊欢唱过零

公园里超大功率伴舞音响也把悠闲的环境弄得嘈杂不堪,大煞风景……如今,申城要开始对这种噪声污染“立规矩”了。市政府法制办定于今天下午召开《上海市社会生活噪声污染防治若干规定(草案)》立法听证会,15名听证代表将展开讨论。

为此,记者昨晚到申城各大公园、广场进行探访,采访周边居民、管理者等对噪声的看法与建议。

本报记者 刘昕璐

公园等使用音响设备是“禁”还是“控”?

人们在公园、广场、人行道等公共场所开展健身娱乐活动时,经常会使用音响设备播放音乐等,对周边环境造成噪声污染,也严重干扰了周边居民的正常生活、休息。为了协调各方利益,街道社区、公园管理者等相关方面都在积极探索解决矛盾的办法,但目前该矛盾仍十分突出。

草案条文提出,在广场、公园、人行道等公共场所组织娱乐、健身等活动,禁止使用带功放设施的音响设备。使用其他音响设备可能产生噪声污染的,活动组织者应当提前与广场、公园、人行道等公共场所管理单位协商,限定活动的时间、地点和音量控制范围。活动的时间、地点和音量控制范围应当在活动场所周边公示。

对此,一种观点认为,公园、广场、人行道是供公众游览、休息、通行的场所,即便开展娱乐、健身活动也不应当产生噪声污染。因此,应当禁止人们在公园、广场、人行道等公共场所使用音响设备开展健身娱乐活动。

一种观点认为,公共场所噪声治理问题十分复杂,涉及多方利益平衡问题。居民安静生活的权益应当保护,正常组织开展文体活动的权利也需要尊重,应当建立噪声排放者与受影响居民之间的协商机制。如在广场、公园、人行道等举行活动的,组织者应当与管理单位协商,限定活动的时间、地点和音量控制范围,并对外公示,尽可能地减少对周边环境的影响。

住宅装修活动会排放噪声在某些时段是否可禁止?

现实生活中,住宅装修中不少作业活动会产生噪声,给周边居民正常生活造成不良影响。目前,不少居民住宅区的管理规约对装修作业都有时间限制,但实际执行效果参差不齐。北京等部分地方通过立法明确规定了禁止开展装修活动的时段。

为此,此次草案规定,法定节假日以及每日的18时至次日8时,禁止在已

竣工交付使用的居民住宅楼内进行产生噪声的装修作业。在其他时段内进行装修作业的,应当采取措施,避免干扰周边居民正常生活。

目前,一种观点认为,住宅装修虽然属于私人事务,但由于常常产生噪声影响周边居民的正常休息,因此,立法应当明确规定禁止开展装修活动的时段。这样,无论是居委会调解装修噪声纠纷,还是业主大会在制定管理规约时,就有了明确的法律依据,有利于营造和谐的社会环境。至于具体时间,除了法定节假日、夜间外,双休日以及每日午休时间也应当禁止开展装修活动,以充分保障居民安静休息的权利。

另外一种观点认为,住宅装修纯属个人事务,且各居民住宅区关于禁止装修的时间规定也各不相同,因此,这一事项应当由业主大会自主决定比较合适。

学校使用高音喇叭是否有特定规定?

记者了解到,本市部分学校设在居民住宅区等噪声敏感建筑物附近,在课间操、队日活动、运动会以及发布全校性通知等情形时都会使用高音喇叭,给周边环境造成噪声污染,居民反映比较强烈。

草案提出,除课间操、升旗仪式或者运动会、校庆等重大活动外,禁止在噪声敏感建筑物集中区域内的学校使用高音喇叭。学校使用高音喇叭时,应当控制音量。

一种观点认为,学校产生的噪声污染影响其周围居民的休息,校园应当尽可能地保持安静。除了课间操、运动会、校庆活动外,其他活动应当禁止使用高音喇叭。

另一种观点认为,学校教学活动中经常会涉及大量学生,为了实现统一行动,使用高音喇叭是最简单有效的传达信息方式。为避免对周边环境造成噪声污染,学校可以在喇叭数量及位置、音量控制等方面加以改进。

立法
防噪音



四川北路歌声扰民。

地点 四川北路公园附近

街边跳舞蔓延到马路上

本报讯 记者 顾卓敏 “居住在公园附近的我们,受到‘夜半歌声’的骚扰已经不是一年二年了,三九严寒,三伏酷暑,基本上是天天晚上无法入睡。”对于居住在四川北路公园周围的居民来说,噪音扰民已经成为一个投诉、反应到自己不好意思,有关部门更不好意思”的事情了。然而,随着近期四川北路公园的封闭改造,原本活跃在绿地里的“歌舞队”更是沿四川北路向两端延伸,分贝之高,扰民之甚已是前所未有的。

卡拉OK摊欢唱过零点

昨晚7点刚过,记者来到位于四川北路虬江路附近的四川北路公园,虽然因为公园封闭改造的原因,沿四川北路、衡水路两侧的绿地筑起了白色围墙,但这并不影响“麦霸们”一展歌喉的热情。蓝色的塑料凳子围成一圈,“黄鱼车”上电视机、DVD播放器,一箱歌带唱片,外加两个巨大的音响,俨然就是一个卡拉OK点歌台。随着时间的推移,在靠绿地一侧的人行道上三个卡拉OK摊位迅速摆开阵势,更有甚者,居然把摊位摆到了虬江路麦当劳的店门口。而与此同时,或骑车,或步行,源源不断的市民也从四面八方涌来。

采访中,记者发现,而今最痛苦的莫过于住在国际明佳城和玫瑰广场的居民了,即使是隔着两道玻璃,屋内照样能听到“曲艺春晚”。“我家的窗户就对着绿地,每天晚上歌声、

音乐声震耳欲聋,家里的小孩子被吵得难以入睡。我妈有心脏病,现在基本上都是住在我妹妹家,根本不敢来我这里,实在是吃不消。”家住玫瑰广场的居民张女士表示,冬天收摊比较早,像现在这种盛夏,一直持续到零点,甚至凌晨1点左右,唱歌、跳舞的人才渐渐散去,才能有片刻宁静。

街边跳舞蔓延到马路上

“1、2、3、4,注意手上动作,腰扭起来”,如果说,“麦霸们”是以声高取胜,那么“舞迷们”就是以人多取胜。记者注意到,从四川北路武进路的地铁10号线出口处,一直到虬江路轻轨底下,“舞蹈俱乐部”是一个挨着一个,学拉丁的,跳交谊舞的,练排舞的,什么都有,只要掏100元钱,不仅包教包会,还能跳半年多。如此一来,不仅学的人多,就连路边看的人也多。

“嘟嘟,嘟嘟”“嘀铃铃,嘀铃铃”“靠边靠边”……晚上9点左右,跳舞的人们在结束了热身之后,已经完全进入了“奔放”的状态,此时的四川北路两侧的人行道已然被他们占领,对于那些“看客”来说,人行道成了舞台,而观看只能是站在马路上,至于过往的行人来说,不得已更是要借道马路中央才能“穿越”此地了。

对于每天要路过此地的公交21路司机来说,晚上开过这里绝对堪比“小路考”。“绿地这里有个车站的,但是到了晚上,你根本没办法靠边停

车。”舞曲声、喇叭声,再加上人声,夜间面对这样的“声声入耳”,苦的不只是居民还有周边的商家。“一到晚上,我们家的2扇门就从外面被堵上了,前面跳舞,后门唱歌,至于甜品店的窗口,根本就淹没在人群里了。”

居民多次反映难以得到解决

据了解,居民们曾不止一次向城管反映,有的甚至拨打了110,但似乎效果不大。

既然有明文规定,为何有关部门迟迟未能解决问题。就此,记者联系了虹口区城管部门。对于四川北路绿地夜间噪音扰民的问题,他们也很重视,曾多次联系有关部门行动,但效果不明显,主要是具体怎么管也是个问题。

同时,记者从虹口警方了解到,“首先噪音的定性需要环保部门配合测量分贝,不能由警方判断。在执法中遇到过当环保部门到现场后,音响关掉了,但等环保部门一走,照样吵。其次处罚主体很难确定,这涉及扩音设备的提供者。”

同时,唱歌、跳舞属于文明活动,很难一味去进行阻止。因此,在多重因素影响下,110出警至现场后,也是对这些人进行劝阻。而在记者的采访中,扰民者似乎并没有意识到这一问题的严重性,多数人认为,“唱歌、跳舞又不犯法,放点音乐怎么不可以了,这也是丰富业余生活,大家都应该支持、理解的。”



市民在路上唱歌。

本报实习生 余博文 记者 杨磊 摄